

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și al finanțelor publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art. 259 alin. (2) din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare, *“contribuția datorată de pensionarii ale căror venituri din pensii depășesc 740 de lei este de 5,5% aplicată asupra acestor venituri și se virează odată cu plata drepturilor bănești asupra cărora se calculează de către cei care efectuează plata acestor drepturi. Prin aplicarea acestei cote nu poate rezulta o pensie netă mai mică de 740 de lei.”*

Aceeași reglementare referitoare la modul de calcul și reținere a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru această categorie de pensionari se regăsește și în Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, reglementare adoptată prin OUG nr. 117/2010, potrivit căreia, la art. 296⁹ se precizează: *“ pentru persoanele prevăzute la art. 296³ lit. f) pct. 4 și 5, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate o reprezintă veniturile din pensii care depășesc 740 de lei. Contribuția lunară se datorează asupra acestor venituri, iar prin aplicarea cotei de contribuție nu poate rezulta o pensie netă mai mică de 740 de lei”*

În urma ridicării unor excepții de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 259 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, așa cum acestea au fost modificate prin OUG nr. 107/2010, Curtea Constituțională s-a pronunțat prin deciziile nr. 223 și 224, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 256 din 18 aprilie 2012.

Prin cele două decizii Curtea Constituțională a constatat că *“dispozițiile art. 259 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății sunt constituționale în măsura în care se interpretează în sensul că procentul de 5,5 se aplică numai asupra veniturilor din pensii care depășesc 740 de lei.”*

În considerentele exprimate, Curtea a precizat: *“categoria de venituri asupra căreia poartă sarcina fiscală - contribuția de asigurări de sănătate -, sunt veniturile din pensie, sarcina fiscală este stabilită asupra diferenței dintre cuantumul pensiei și suma deductibilă de 740 lei, iar prin modalitatea concretă de calcul a acestei sarcini fiscale se ajunge, în privința tuturor pensiilor, indiferent de cuantumul lor concret, la plata către bugetul asigurărilor sociale de stat a cotei de*

5,5% aplicată asupra diferenței menționate și la scutirea totală de la plata contribuției a sumei deductibile de 740 lei.

Potrivit prevederilor art. 147 din Constituția României, republicată, în termen de 45 de zile de la publicarea deciziilor Curții Constituționale în Monitorul Oficial, Guvernul sau Parlamentul, după caz, urmează să pună de acord prevederile declarate ca fiind neconstituționale cu dispozițiile Constituției.

Având în vedere faptul că prin cele două decizii Curtea Constituțională a constatat că modul de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de pensionarii cu pensii care depășesc 740 lei este neconstituțional, în legislația în materie este absolut obligatoriu să se efectueze modificările necesare astfel încât aceste dispoziții să fie conforme Constituției.

Prin Hotărârea Guvernului nr.255/2012 s-a aprobat suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată, pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2012, cu suma de 648.233 mii lei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2012, și alocarea acesteia bugetelor locale ale unor unități administrativ-teritoriale, pentru plata unor arierate aferente unor cheltuieli curente și de capital, precum și pentru cofinanțarea unor proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile.

2. Schimbări preconizate

Prin Ordonanța de urgență supusă aprobării se propune modificarea art. 296⁹ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal în sensul că baza de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate, în cazul pensionarilor cu pensii care depășesc 740 de lei, o reprezintă numai partea din venit care depășește acest nivel.

De asemenea se propune abrogarea oricăror dispoziții contrare celor referitoare la un alt mod de calcul decât cel de la art. 296⁹ din Codul fiscal, astfel cum se modifică prin prezenta ordonanță de urgență.

Având în vedere că prevederile Hotărârii Guvernului nr.255/2012 nu pot fi aplicate, deoarece unele unități administrativ-teritoriale nu înregistrează arierate și nu au în derulare proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile care să necesite cofinanțare, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se propune ca sumele alocate și rămase neutilizate până la data intrării în vigoare a acestuia să se restituie la bugetul de stat, la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect						
3. Impact social Proiectul de act normativ asigură aplicarea justă și echitabilă a dispozițiilor privind contribuția de asigurări sociale de sănătate.						
4. Impact asupra mediului Proiectul nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat, din acesta:	+70.000	+105.000				
(i) impozit pe venit	+70.000	+105.000				
b) contribuții de asigurări sociale la fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	- 763.000	-1.144.500				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugetul asigurărilor sociale de stat						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	- 693.000	-1.039.500				
b) bugetul fondului național unic de asigurări sociale de	+ 70.000	+105.000				
	- 763.000	-1.144.500				

sănătate						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Prezentul proiect vizează un număr de aprox. 2.355.000 de pensionari (CNPP: 2.200.000, casele sectoriale: 155.000).						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
Proiectul nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare						
Menționăm că prezentul proiect de act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, cu consultarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu, respectiv Casa Națională de Pensii Publice, Ministerul Finanțelor Publice și Casa Națională de Asigurări de Sănătate.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ						

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Au fost consultate autoritățile publice locale potrivit prevederilor legale în vigoare.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 389/2012.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și al finanțelor publice, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTEA

